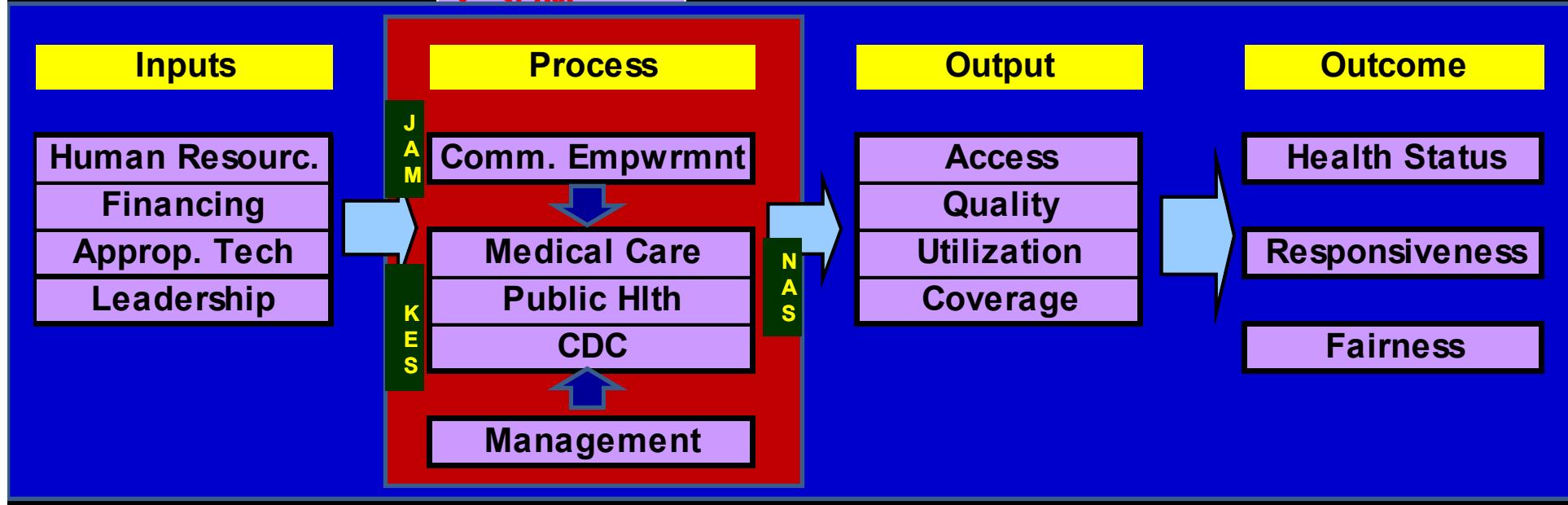
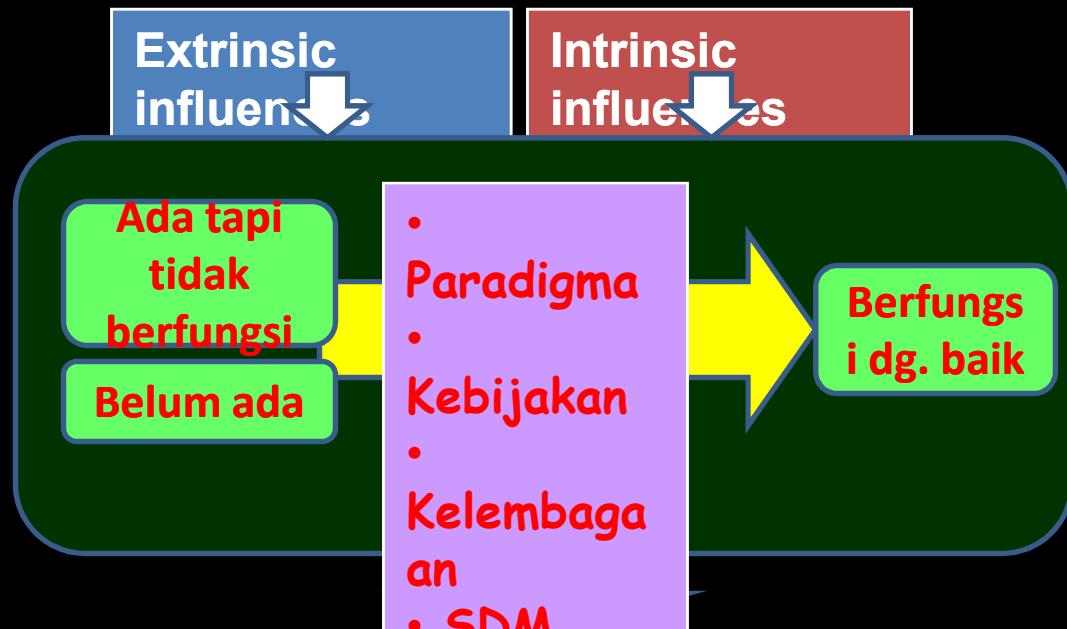


Pengembangan quality framework  
dalam sistem kesehatan daerah  
untuk mendukung road-map  
reformasi kesehatan

# PENDEKATAN REFORMASI UPAYA KESEHATAN



# REFORMASI UPAYA KESEHATAN

Revitalisasi puskesmas

Penguatan dinas kesehatan kabupaten/kota, provinsi, Kemenkes

Penguatan RSUD kabupaten/kota, provinsi dan RSUP

Tumbuh dan berkembangnya peran serta masyarakat dan swasta

Kerja sama lintas sektor

Terpenuhinya kebutuhan tenaga kesehatan

Pembiayaan kesehatan yang menjamin setiap orang

Kecukupan obat, sediaan farmasi, alat kesehatan & makanan

Reformasi birokrasi kesehatan di setiap tingkat

Meningkatnya derajat kesehatan masyarakat melalui penataan sistem dan peningkatan jangkauan pemerataan dan mutu pelayanan kesehatan yang berkeadilan

# **ROADMAP REFORMASI KESEHATAN MASYARAKAT**

- 1. Revitalisasi Pelayanan Kesehatan Dasar**
- 2. Distribusi SDM Kesehatan di DTPK**
- 3. Pemanfaatan obat generik**
- 4. Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas)**
- 5. Pelayanan Kesehatan di Daerah yang Bermasalah Kesehatan (PDBK)**
- 6. Reformasi Birokrasi**
- 7. *World Class Health Care***

# Prioritas reformasi kesehatan

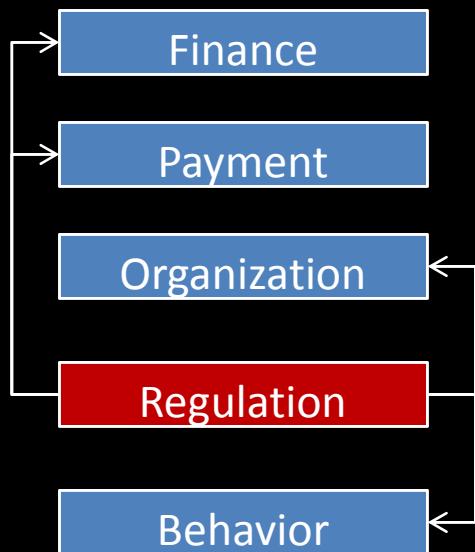
- **Jaminan Kesehatan Masyarakat**
- Pelayanan kesehatan di DTPK
- Ketersediaan obat dan alat kesehatan di setiap fasilitas kesehatan serta pengembangan obat tradisional
- **Reformasi birokrasi pembangunan kesehatan**
- **Bantuan Operasional Kesehatan**
- Penanganan daerah bermasalah kesehatan
- **Rumahsakit Indonesia kelas dunia**

# Langkah-langkah reformasi kesehatan masyarakat

- Reformasi pembiayaan kesehatan
- Reformasi kefarmasian dan alat kesehatan
- Reformasi manajemen kesehatan
- Reformasi upaya kesehatan
- Reformasi sumberdaya manusia kesehatan

# PP 38/2007

- Peran Dinas Kesehatan Kabupaten sebagai regulator
- Reformasi bidang kesehatan (flagship):



# Fungsi Quality Framework

- **Pemerintah daerah:**

Komitmen stakeholder terhadap mutu pelayanan kesehatan yang akan diberikan kepada masyarakat, pengukuran dan sistem manajemen mutunya

- **Manajer pelayanan kesehatan/Dinas:**

- Memotivasi sarana pelayanan untuk mengembangkan sistem manajemen mutu
- Bukti akuntabilitas manajer pelayanan kesehatan di tingkat organisasi dan wilayah

# Fungsi Quality Framework

- **Dinas kesehatan:**
  - Memacu pengembangan monitoring dan surveilans mutu,
  - meningkatkan upaya standarisasi pelayanan dan sarana pelayanan kesehatan serta
  - merupakan tools untuk mengevaluasi kesenjangan dalam mutu pelayanan
- **Tenaga kesehatan dan Organisasi profesi:**
  - Memotivasi tenaga kesehatan untuk meningkatkan mutu pelayanan klinis
  - Merencanakan kegiatan-kegiatan peningkatan mutu dan
  - Mengembangkan pengukuran-pengukuran mutu klinis yang lebih terinci untuk melakukan perbaikan mutu secara berkesinambungan

# Fungsi Quality Framework

## Pengguna:

- Tersedianya informasi mengenai indikator mutu yang dikembangkan berbasis kerangka kerja mutu di setiap sarana kesehatan akan meningkatkan kepercayaan dan rasa aman masyarakat terhadap sarana tersebut
- Meningkatkan daya pilih masyarakat terhadap sarana pelayanan yang sesuai.

RS Umum  
RS Bersalin  
RS Khusus  
RS Khusus  
RS Jiwa

Bidan  
Mantri  
Dukun bayi  
Praktek Dokter  
Umum  
Balai Pengobatan  
Poliklinik  
Klinik 24 jam  
Puskesmas

Apotik  
Toko obat

Century  
Guardian  
Health Club

Klinik Spesialis  
Praktek Bersama  
Klinik Mata  
Klinik Rheumatologi  
Klinik Onkologi

SOS International  
Global Health

Praktek Dokter  
Keluarga  
Puskesmas Keliling

Fitness Center  
Akupuntur  
Salon Kecantikan

Shinshe  
Dukun Patah  
Pijat Refleksi  
Pijat  
Tradisional  
Ahli  
pengobatan  
Alat Vital'

# Kemana sebaiknya aku berobat ?

**TEMPO**  
**INVESTIGASI**

Mahalnya Harga Obat:

# Dewa Penyembuh Haus Komisi

Harga obat jadi sangat mahal, sebagian karena praktik kolusi pabrik farmasi dengan para dokter. Para pejabat berwajah mengaku tak bisa berbuat karena kesulitan memperoleh bukti. Buku? Investigasi ini memperoleh sejumlah bukti autentik—transfer uang dari formulir perjanjian yang nilainya ratusan miliar rupiah.



**Wajah Doker Indonesia (IDI)**  
**Oleh:**  
**Masyarakat**

**Tempo, Edisi 2-8 April 2001**

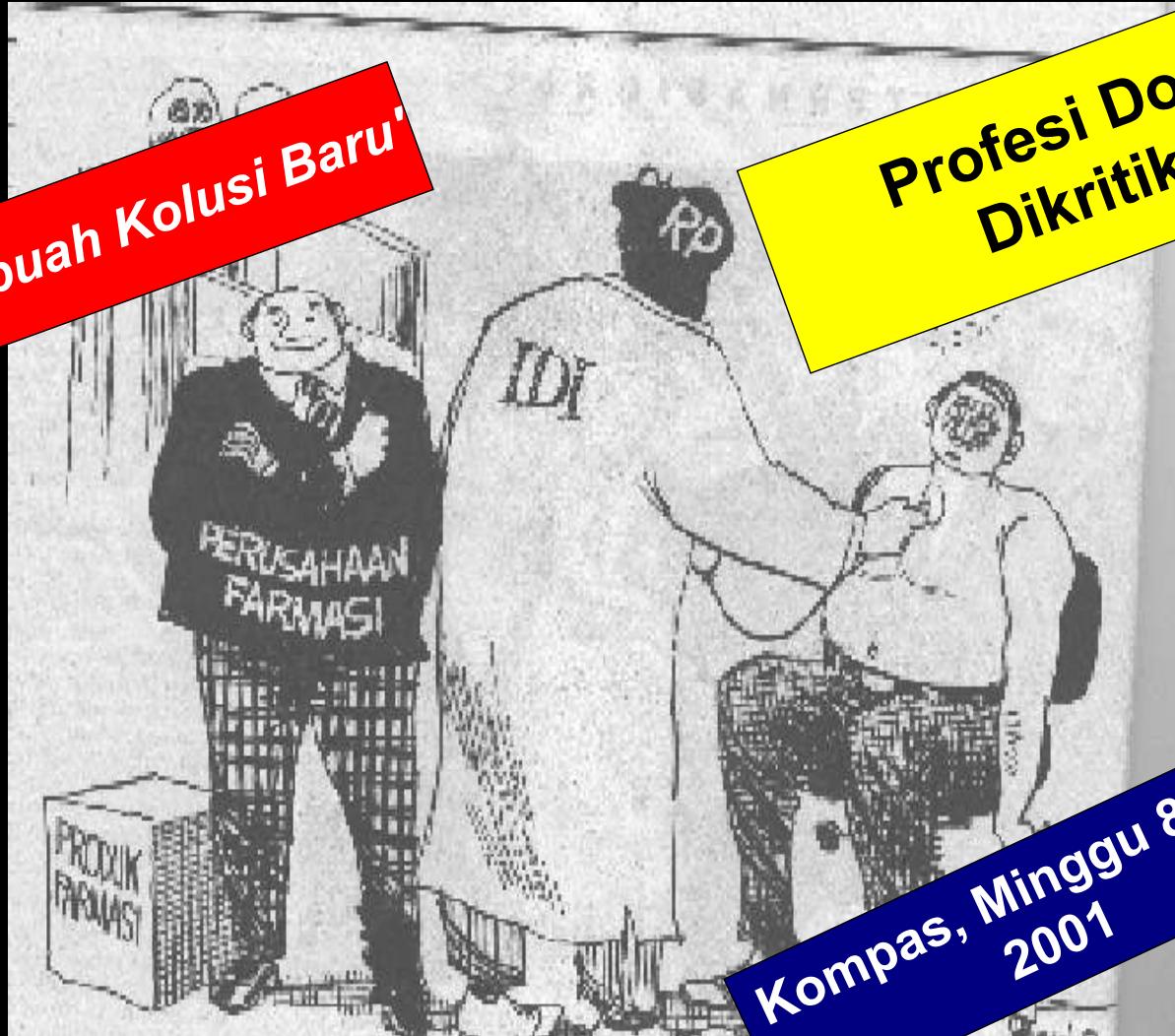


Slide Prof . Farid Anfasa Muluk

'Sebuah Kolusi Baru'

Profesi Dokter  
Dikritik!!!

Kompas, Minggu 8 April  
2001



Slide Prof . Farid Anfasa Muluk

SURYA SABTU 24 APRIL 2004

MALANG RAYA

Korban malapratik lapor polisi

# Ny Tarmini gugat RSSA Rp 5 M

## MENDAMBAKAN KESEMBUHAN, MENUAI KEMATIAN

BERULANG kali Ferri (35) mengingatkan kawan dan saudara perempuannya untuk tidak memilih dokter terkenal dalam konsultasi kehamilan. Setelah kematian istri dan anak pertama mereka yang masih dalam kandungan, memang tak mudah bagi warga Yogyakarta ini mengakhiri trauma.

KREDIT / CASH  
SPRINGBED & KACAMATAN  
(FRAME, LENSA dsb) BEDA  
PERIKSA MATA DAN  
CME : 0017 ACACIA

Mengalami

**TERLAMBAT BULAN**  
**HUB. DOKTER**

HP. 081 7944 4136

HP. 081 2155 8852

(pada Jam Kerja, Tidak Terima SMS)



KYOKUSHIN KARATE INDONESIA

Slide Prof. dr. Adi Utarini

# Pelayanan Tradisional



Slide Prof. dr. Adi Utarini



THE VICTORIAN  
SOLID  
COUNCIL

Quality and  
Customer service





*"the best care  
for all patients everywhere"*

*(Frank Dobson)*



Doing the right things, for the right people, at the right time, and doing them  
right first time

Slide dr Rukmono SpOG

# Workshop 1

- Quality/Regulation Framework perlukah disusun dalam rangka reformasi kesehatan di Indonesia

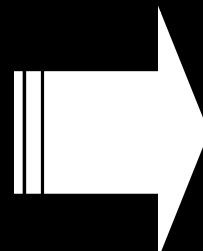
# **TERMINOLOGI DAN KOMPONEN Q&R FRAMEWORK**

# Quality and Regulation framework

- Suatu kerangka kerja yang merupakan dasar bagi pengembangan berbagai kegiatan peningkatan mutu pelayanan.
- Kerangka kerja mutu menunjukkan komitmen stakeholder terhadap konsep atau dimensi mutu pelayanan kesehatan yang menjadi prioritas, pengukuran dan regulasi serta sistem manajemen mutunya.

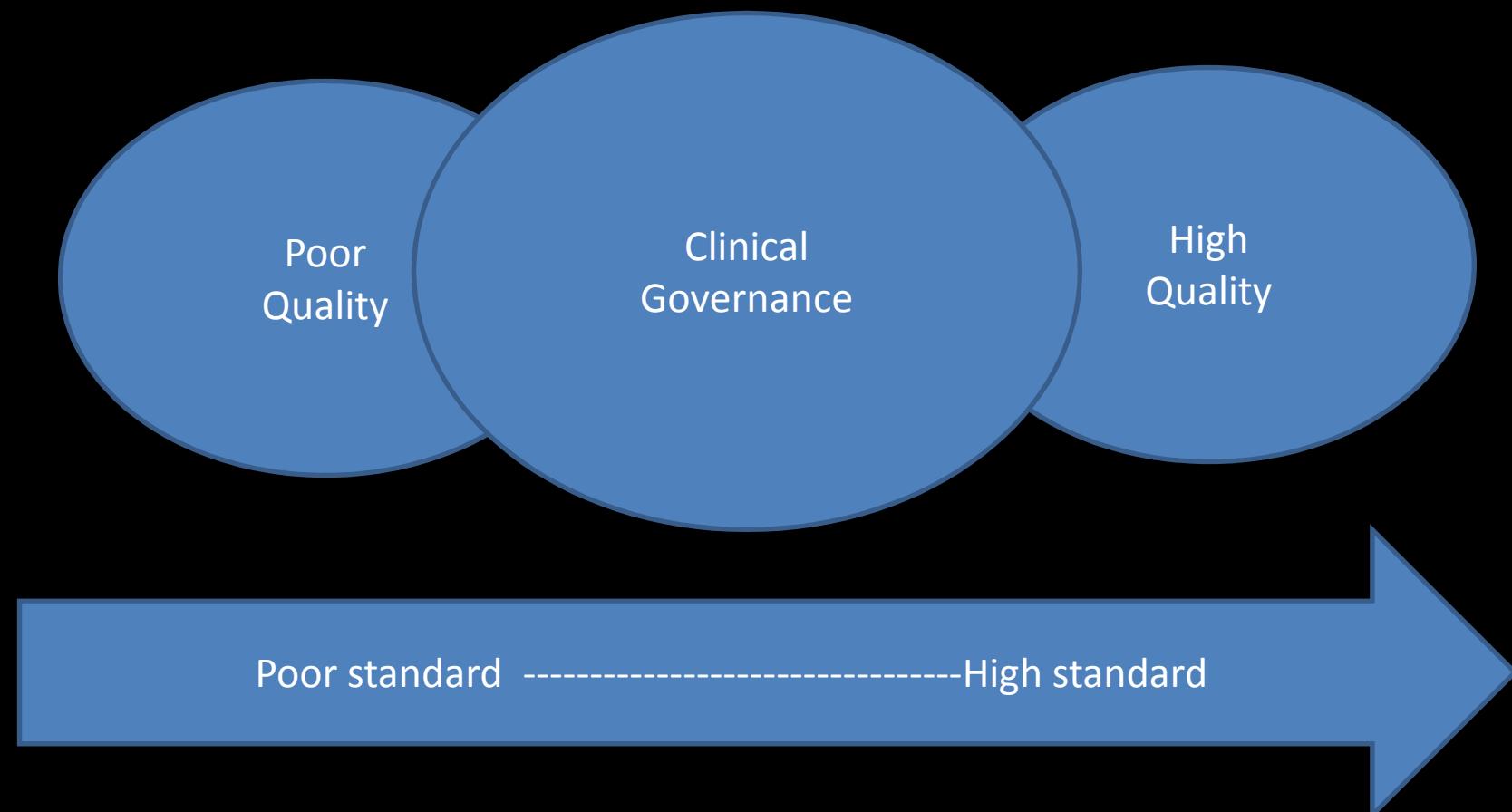
# Quality & Regulation Framework

Bagaimana  
mencapainya?



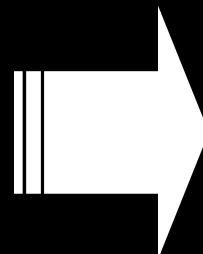
Apa yang  
ingin  
dicapai?

## The Children, Youth and Women's Health Service (CYWHS)



# Quality & Regulation Framework

Bagaimana  
mencapainya?



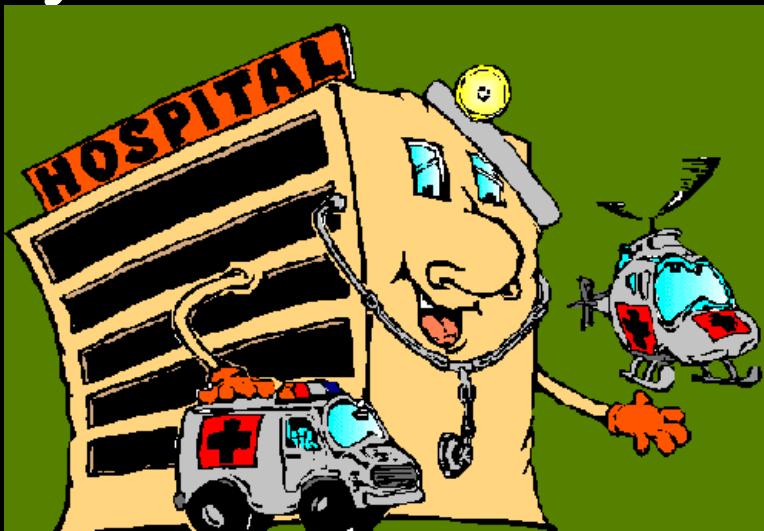
Pelayanan  
kesehatan  
seperti  
apa yang  
diberikan  
kepada  
masyarakat?

# Konteks: Regulasi mulai menjadi icon dalam HWS

Vulnerable  
System  
syndrome



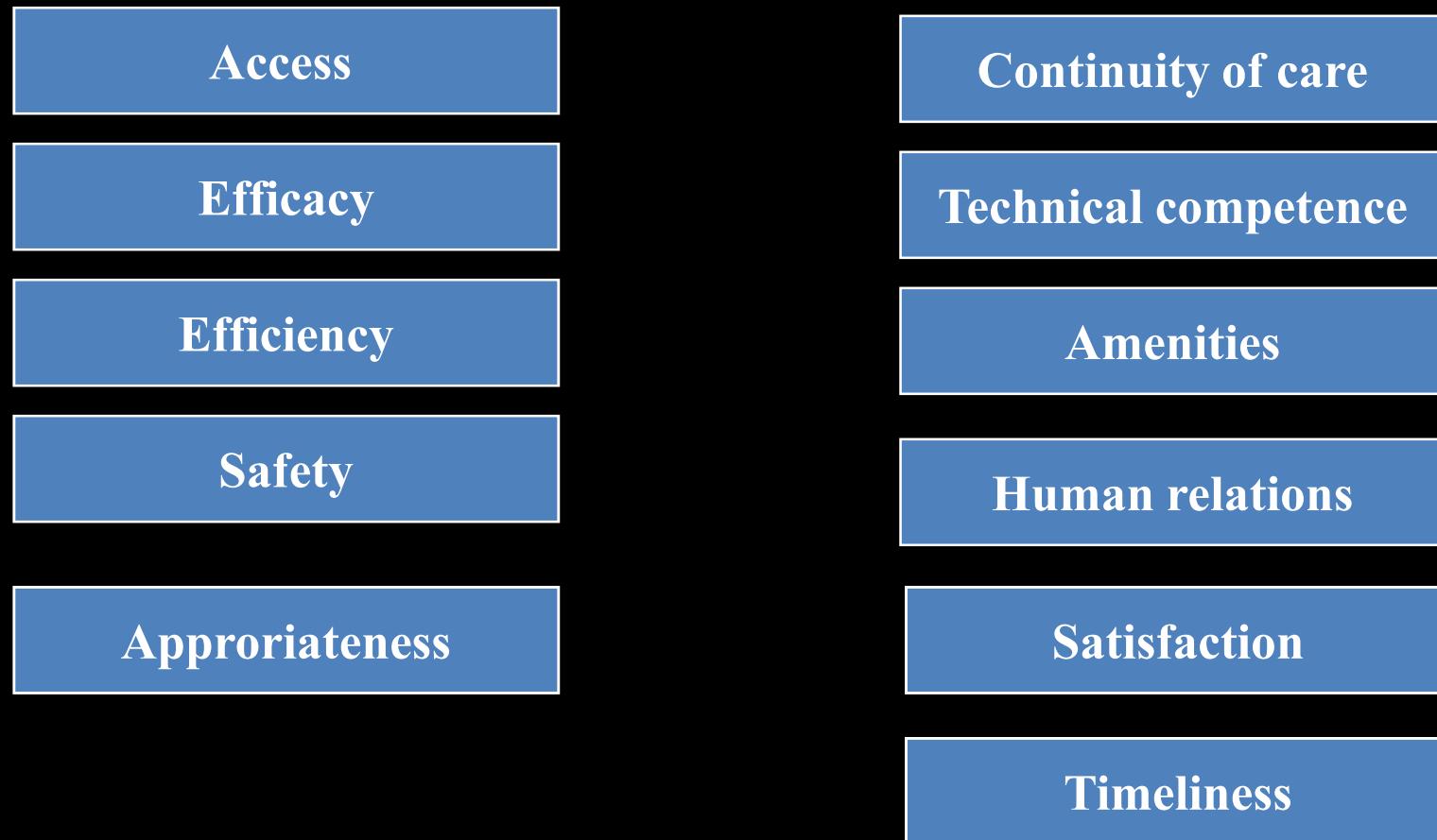
Highly  
regulated  
organization



# Workshop 2

- Identifikasi peraturan perundangan yang terkait dengan regulasi mutu
- Identifikasi problem mutu dan regulasi kesehatan di provinsi/kabupaten/kota

# Persyaratan mutu dapat diidentifikasi dari dimensi mutu



## Alberta Quality Framework

### 1. Acceptability

Do services meet expectations of patient, client, family, and provider communities?

- Framework identifies areas of focused improvement

### 2. Accessibility

How easily can needed services be obtained?

### 3. Appropriateness

Is the right service being delivered at the right time in the right setting?

### 4. Effectiveness

Are we getting the right outcomes?

### 5. Efficiency

Are we using resource optimally?

### 6. Safety

Are we minimizing risk to the patient?

# Dimensi Mutu menurut:

- Pelayanan dan regulasi mutu
- Perspektif stakeholder
- Program
- Jenis fasilitas pelayanan kesehatan

	AHW	HSURC	CIHI	CCHSA	JCAHO	Inst of Med	NHS
Appropriateness							
Effectiveness							
Safety							
Efficiency							
Accessibility							
Acceptability							
Equity							
Relevance							
Competence							
Continuity							
Timeliness							
Prevention							
Efficacy							
Patient Centered							

- Alberta Health and Wellness (Canada)
- Health Wellness Institute (HWI, California, USA)
- **Health Services Utilization and Research Commission (HSURC, Canada)**
- **CIHI - The Canadian Institute for Health Information**
- Canadian Council on Health Care Services Accreditation (CCHSA)
- **Joint Commission for Accreditation for Health Care Organization (JCAHO, USA)**
- **Institute of Medicine (IOM, USA)**
- **National Health System (NHS, UK)**

# Model Jawa Tengah

Model:  
Berwick & Nolan



## PRINSIP DASAR

Customer focus  
Staff empowerment  
Management by facts  
Quality improvement  
Evidence-based practice

### TUJUAN UMUM

Kepuasan pelanggan  
melalui pelayanan  
yang bermutu  
di institusi-yankes

### TUJUAN KHUSUS

Tim Mutu.  
Konsil Mutu  
Rencana kerja tim.  
Uraian tugas dan  
standar  
Pelayanan sesuai  
standar  
CQI  
Monev

### KEBIJAKAN

Pelaksanaan jaminan  
mutu  
Pemantapan kapasitas &  
mutu pelayanan

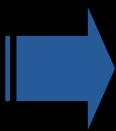
### STRATEGI

Pembentukan Konsil  
Mutu dan tim mutu  
Pemberdayaan tenaga  
klinis dan manajemen  
Memberikan motivasi  
berdasarkan data dan  
fakta  
Pendekatan lintas  
fungsional multi  
disipliner  
Benchmarking.

# MODEL QUALITY FRAME WORK PROPINSI DIY

## Strategi perbaikan mutu dan regulasi

1. Penyusunan rencana pengembangan sumber daya manusia kesehatan untuk memenuhi persyaratan kompetensi dan registrasi
2. Penyusunan standar dan prosedur pelaksanaan regulasi baik melalui perijinan, sertifikasi dan akreditasi
3. Pelaksanaan uji kompetensi dikaitkan dengan kewenangan propinsi untuk mengeluarkan surat penugasan bagi tenaga kesehatan dan rekomendasi oleh organisasi profesi
4. Pelaksanaan peran Dinas Kesehatan sebagai penetap kebijakan regulasi dengan implementasi regulasi oleh Dinas kesehatan ataupun bekerja sama dengan independen (Badan Mutu Pelayanan Kesehatan)



## Perubahan yang dapat dilakukan

1. Pelayanan kesehatan harus dapat menjamin keselamatan pasien melalui diterapkannya manajemen risiko
2. Regulasi pelayanan kesehatan diterapkan secara konsisten untuk sarana pelayanan kesehatan pemerintah maupun swasta dengan standar yang baku
3. Kinerja pelayanan kesehatan dimonitor dan dievaluasi secara berkesinambungan melalui indikator-indikator yang disepakati bersama
4. Pelaksanaan regulasi dimonitor dan dievaluasi secara periodik

Komitmen seluruh jajaran kesehatan untuk melaksanakan kerangka kerja mutu dan regulasi yang dievaluasi secara periodik

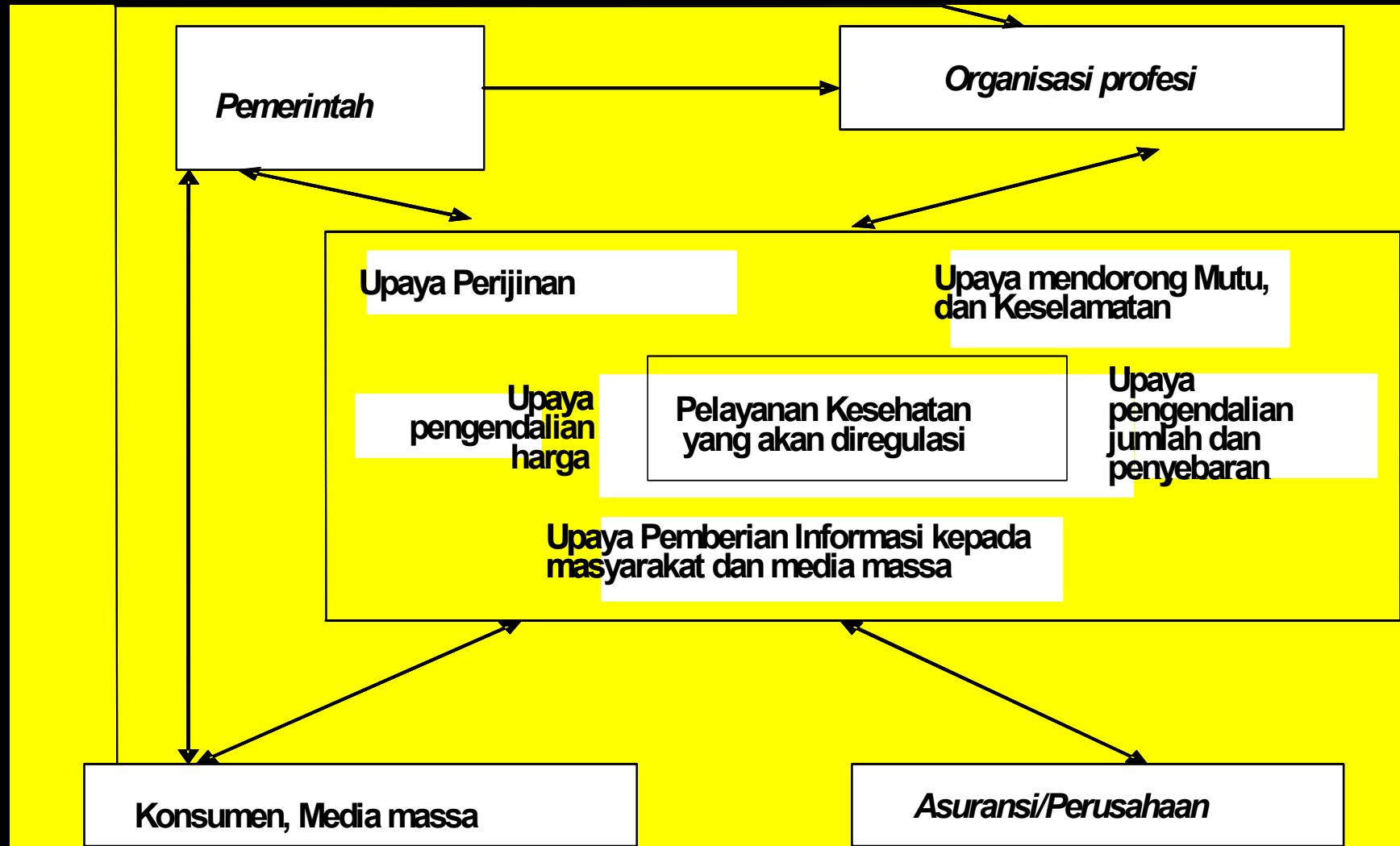
## Indikator perbaikan yang dapat digunakan untuk mengukur perubahan

1. Pelaksanaan akreditasi bagi sarana pelayanan kesehatan rumah sakit maupun pelayanan medik dasar
2. % tenaga kesehatan yang mempunyai sertifikat kompetensi
3. % tenaga kesehatan yang mempunyai ijin praktik
4. % sarana kesehatan yang berijin
5. % sarana kesehatan yang mempunyai sistem manajemen mutu
6. % sarana kesehatan yang terakreditasi

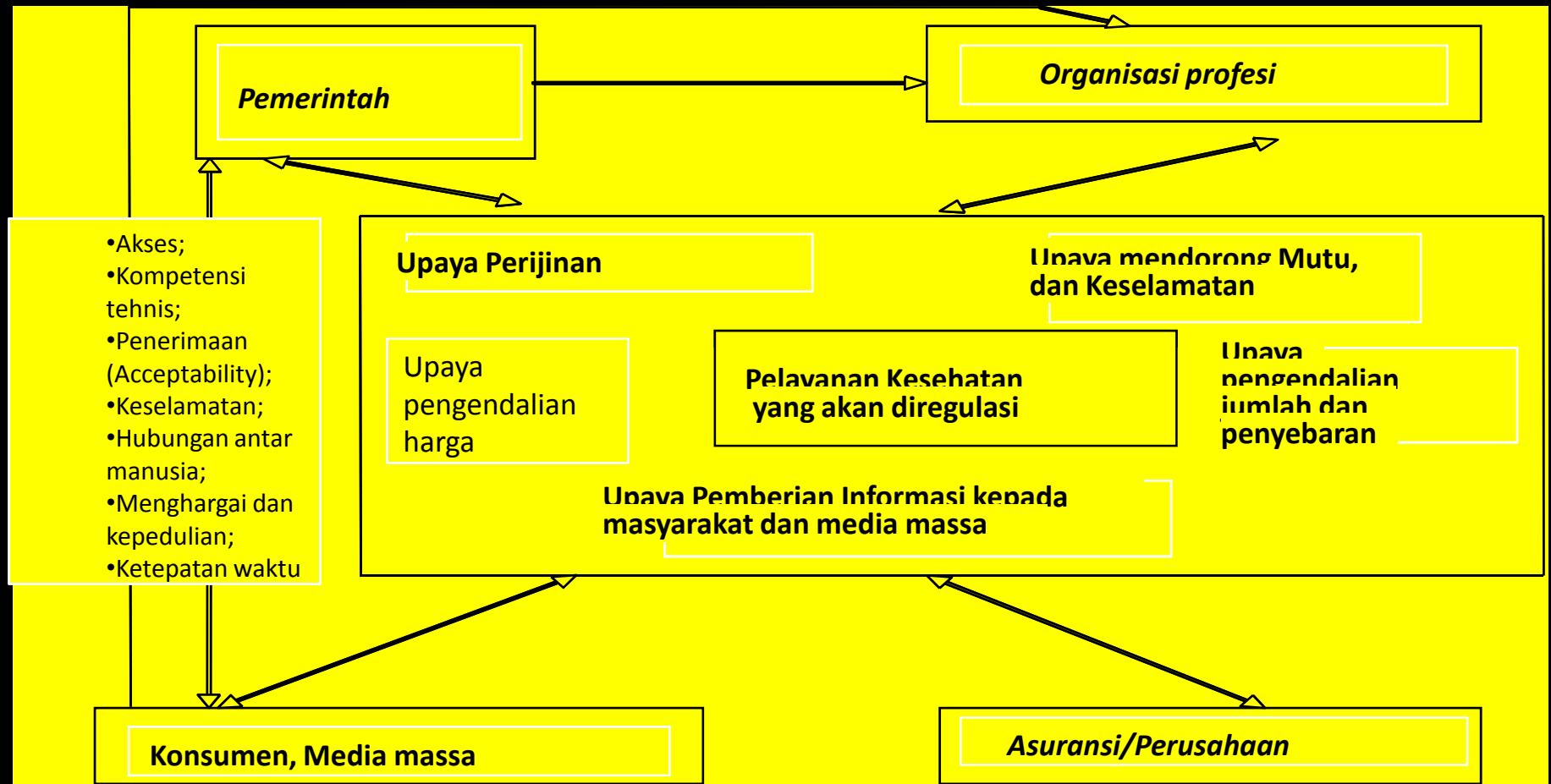


## disi yang ingin dicapai

1. Semua sarana kesehatan mempunyai ijin pada akhir tahun 2010
2. Semua sarana kesehatan menerapkan sistem manajemen mutu pada akhir tahun 2010
3. 80% sarana kesehatan mempunyai tenaga klinis sesuai standar yang dipersyaratkan pada akhir tahun 2010
4. 80% sarana kesehatan mempunyai tenaga klinis yang teregistrasi pada akhir tahun 2010



# Kerangka kerja mutu dan regulasi model yang diadopsi Prov. Kaltim



Diadopsi dari: Teerawattananon, Tangcharoensathien, Tantivess, Mills, (2002 )

# Model WHO

**Individu: perubahan perilaku klinis tenaga kesehatan**

Predisposing, Enabling, Reinforcing

**Sarana Pelayanan: strategi untuk peningkatan mutu layanan**

Tim mutu, protap, TQM, komite medik, manajemen risiko, pelatihan,

**Regional/nasional: menjamin, mengendalikan dan meningkatkan mutu**

Lisensi, sertifikasi, akreditasi, kredensialing, dll

**Patient-centredness**

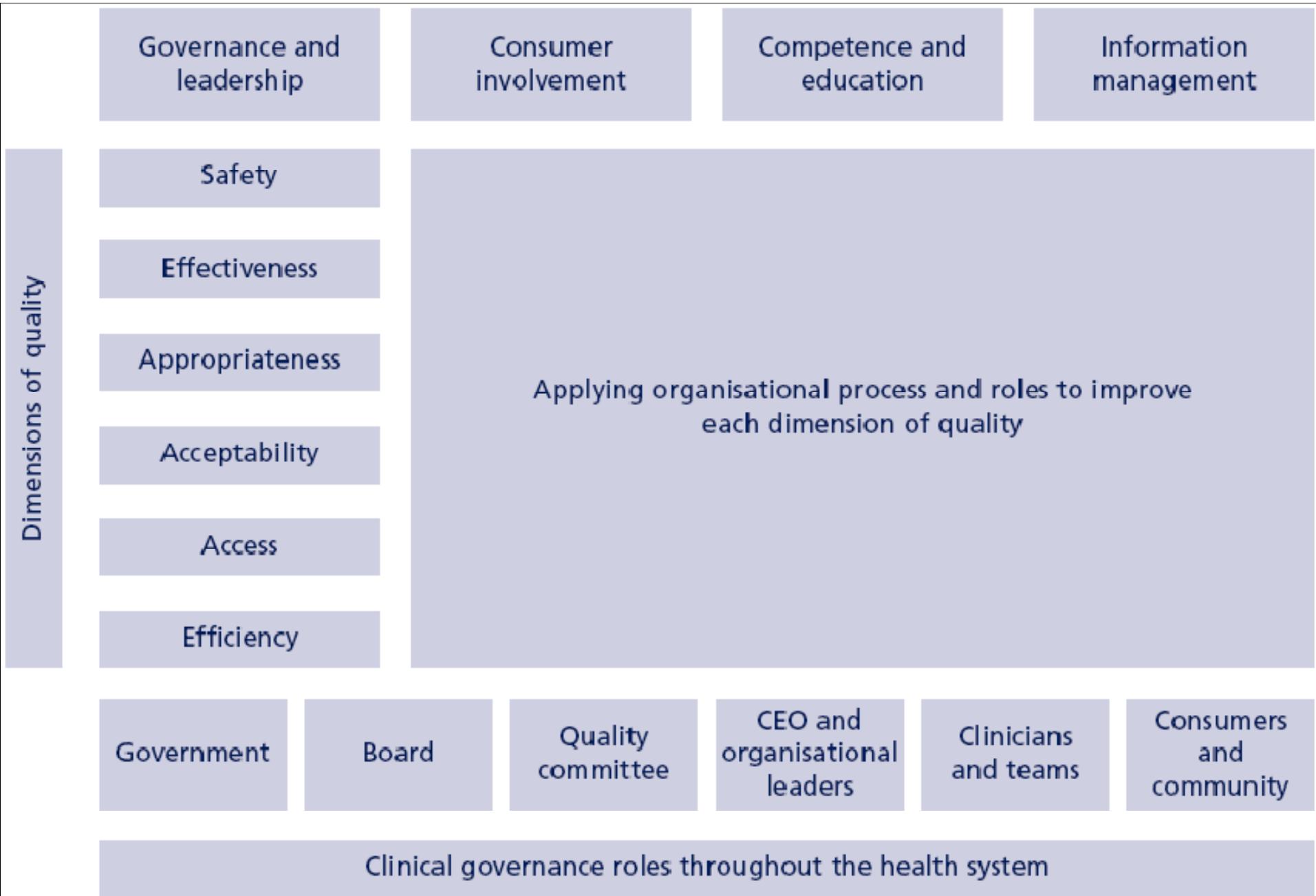
**Safety**

Clinical effectiveness

Efficiency

Staff

Responsive governance



**Victoria, Australia**

# Australian Council on Safety and Quality Health Care

## The health care system

Continuous health care

Individual population needs

### Type of analysis

- Population groups
- Disease conditions
- Intervention types

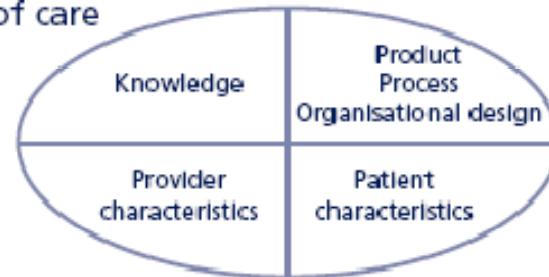
### Efficiency vs equity vs effectiveness

Desired outcomes – improvements to patient care

Avoidable:

- Deaths
- Dysfunction
- Disatisfaction
- Disability
- Dollars

Factors contributing to the process of care



Evaluating outcomes to identify areas for quality improvement

- Safety
- Effectiveness
- Appropriateness
- Responsiveness
- Capability, efficiency
- Capability, consistency
- Access

Strategies influencing the process of care

- Leadership
- Education
- Legislation
- Aligning agenda of relevant groups
- Involving consumers
- Innovation
- Financing
- Compliance
- Standard Setting

National, subnational,  
local levels of government

The broader  
health care system

Private and  
public sectors



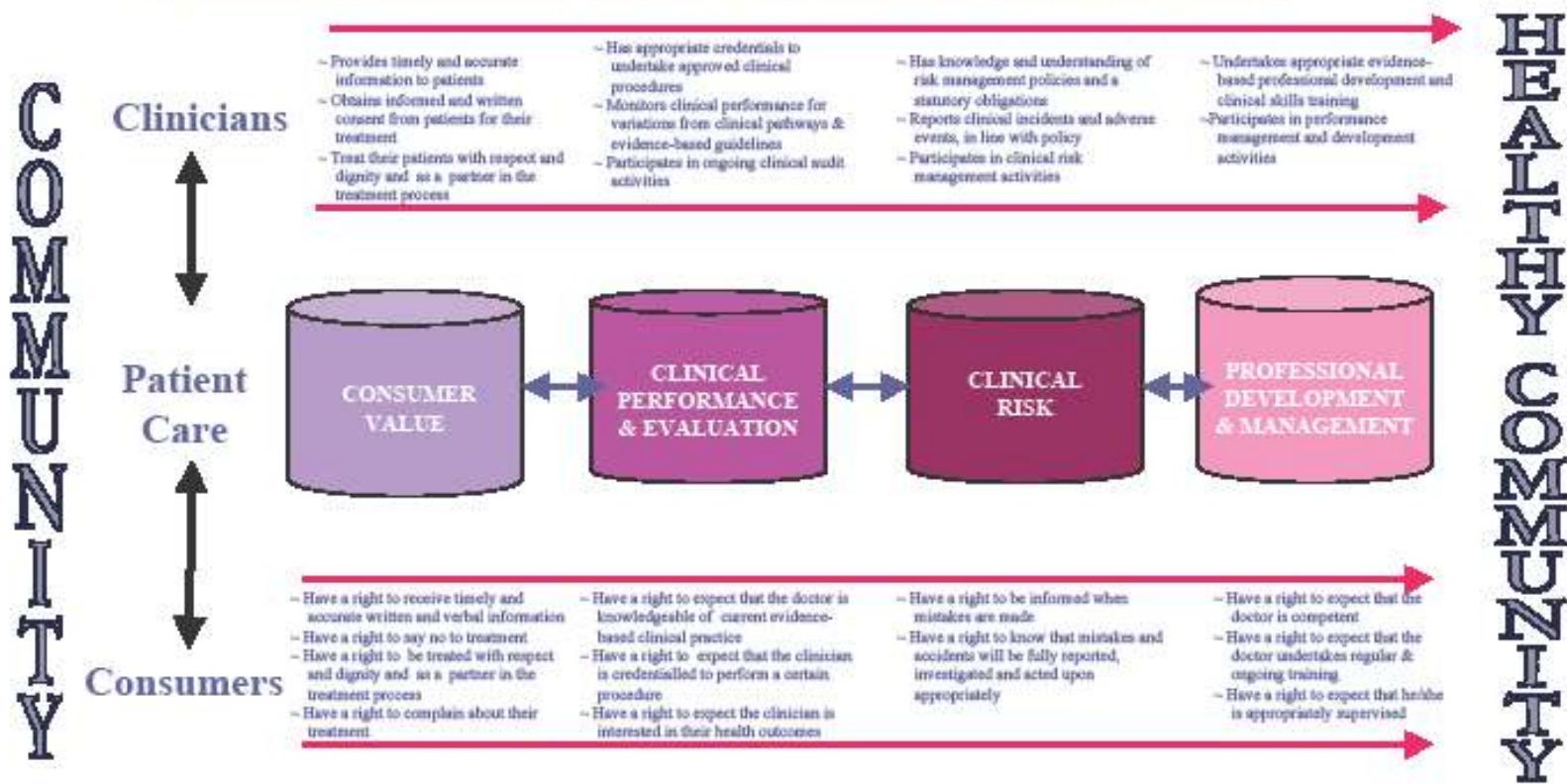
**Figure 1: CYWHS Clinical Governance - Guiding Principles, Key Action Areas and Strategies**



The Children, Youth and Women's Health Service (CYWHS) , Australia

# WA Clinical Governance Framework

*Clinical governance is the systematic and integrated approach to assurance and review of clinical responsibility and accountability and leads to high quality, and safe patient outcomes.*



## Outcomes

- ~ Better informed consumer ~ Improved patient safety
- ~ Improved quality of health care ~ Greater health outcomes
- ~ Increased patient satisfaction ~ Increased staff satisfaction ~ Improved clinical risk management ~ Reduced medico-legal liabilities

# What is CCHSA's Quality Framework?

## The Dimensions of Quality

### Responsiveness

- Availability
- Accessibility
- Timeliness
- Continuity
- Equity

### System Competency

- Appropriateness
- Competence
- Effectiveness
- Safety
- Legitimacy
- Efficiency
- System Alignment

### Client/Community Focus

- Communication
- Confidentiality
- Participation and Partnership
- Respect and Caring
- Organization Responsibility and Involvement in the Community

### Work Life

- Open Communication
- Role Clarity
- Participation in Decision-making
- Learning Environment
- Well-being



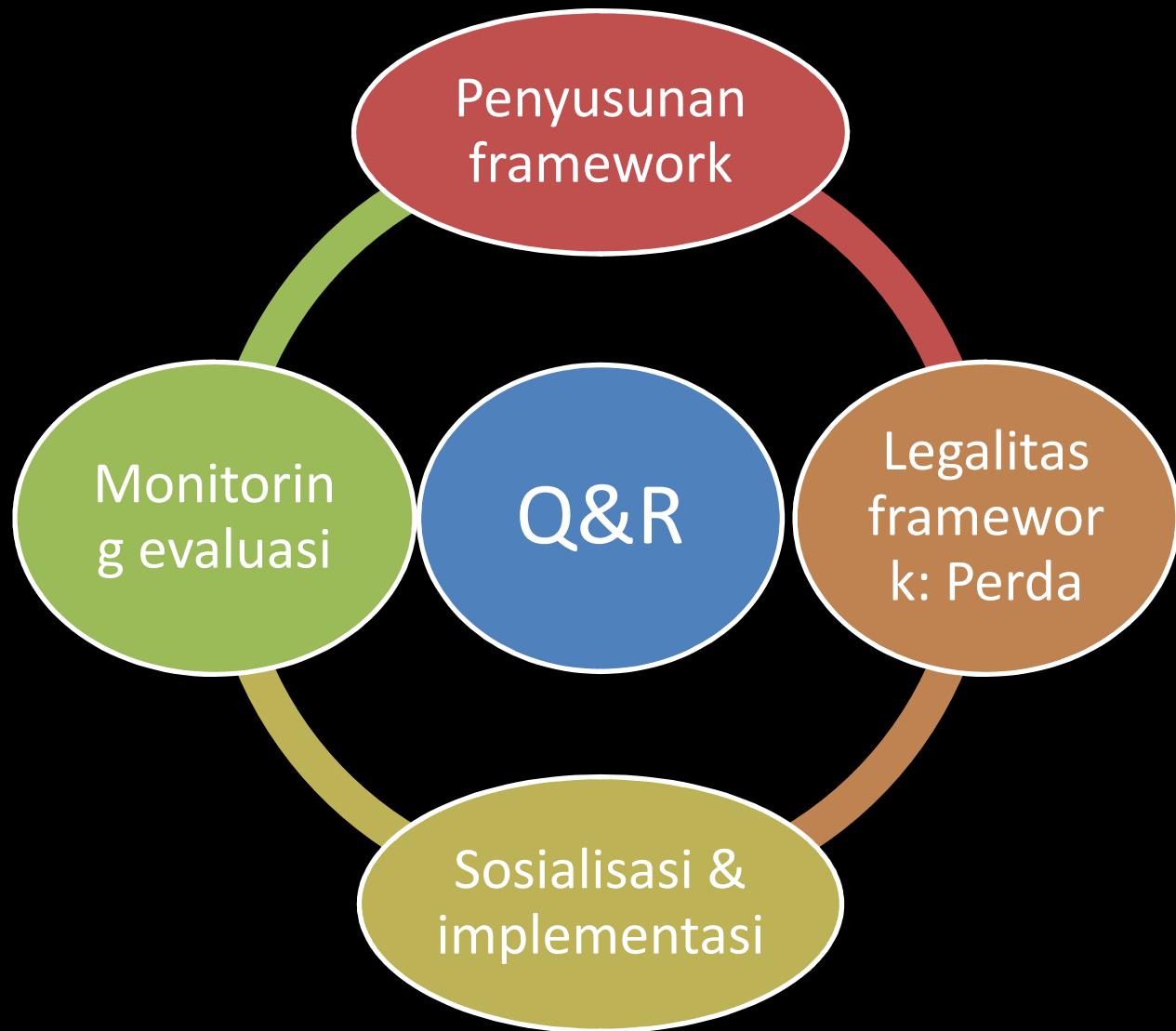
# Workshop 3

- Model Quality & Regulation Framework yang akan digunakan.
- Indikator untuk tiap-tiap variabel yang ada pada model yang dipakai dan dimensi mutu dari indikator.

# Sistematika

- I. Latar Belakang:
  - Tujuan
  - Dimensi
  - Permasalahan yang ada
- II. Prinsip dasar dan model kerangka kerja regulasi dan mutu pelayanan kesehatan
- III. Kerangka Kerja Regulasi dan Peningkatan Mutu Pelayanan Kesehatan:
  - Regulasi perijinan
  - Peningkatan Mutu dan Keselamatan Pasien
  - Regulasi Biaya Kesehatan
  - Regulasi Jumlah dan Penyebaran Sarana dan Tenaga Kesehatan
  - Regulasi Informasi
- IV. Pengorganisasian
- V. Rencana Pelaksanaan
- VI. Penutup

# TAHAP PENGEMBANGAN



# Workshop 4

- Sistematika kerangka kerja regulasi dan mutu masing-masing peserta
- Rencana tindak lanjut pengembangan Quality and Regulation Framework masing-masing peserta